

学校编码: 10384

分类号_____密级_____

学号: X2010136059

UDC _____

厦门大学

硕 士 学 位 论 文

厦门口岸入境外籍人员健康管理的现状与
完善对策研究

Study on the Present Situation and Improvement of the
Policies of Entry Foreigners' Healthcare Management by
Xiamen Port

李 茵

指导教师姓名: 王 德 文 教授

专 业 名 称: 公共管理 (MPA)

论文提交日期: 2013 年 10 月

论文答辩日期: 2013 年 月

学位授予日期: 2013 年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2013 年 10 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学博硕士论文摘要库

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（ ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

（ ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士论文摘要库

内容摘要

在全球化趋势渐渐成为主流的大背景下，各不同地域、不同种族、不同国家人口流动明显增加成为不可避免的现状。每年由海、陆、空各口岸进入我国的外籍人员呈成倍增长的趋势，使我国社会公众健康面临更多外来传染病侵袭的风险大大增加，也让原本就不宽裕的本国卫生资源更加紧张。如何在资源有限的条件下，做好入境外籍人员健康管理工作，尽快填补政策法规的空白，建立详尽的健康档案，完善传染病上报和后续监管，最大限度地发挥入境外籍人员健康监管部门——各地出入境检验检疫局国际旅行卫生保健中心的作用是行之有效的手段。

本文以厦门国际旅行卫生保健中心 2005-2011 年搜集的入境外籍人员健康体检数据为研究依据，阐述了中国边境卫生检疫和针对外籍人员健康管理法律法规的政策变迁，比较了国外其他国家的先进做法。采用定性研究参与观察、文献研究中的统计资料分析和定量研究的问卷调查法相结合的研究方法，指出对其中几种类型入境外籍人员需要加强重点监管。同时，指明了后续监管和随访在口岸慢性传染病防控方面的重要性。本文还通过对外籍人员的预防接种和国际旅行健康咨询业务开展情况的调查，查找厦门口岸与国内其他走在前列地区的差距。

文章通过对目前入境外籍人员传染病筛查和健康管理上存在的具体问题进行深入分析，指出完善入境外籍人员健康管理政策法规势在必行，必须将政策具体化、细化，同时更体现以人为本，做好宣传，吸引长短期入境外籍人员自觉自愿前来进行健康体检；建立更先进的入境人员电子监管系统，提高急性疾病识别度，减少各类急性传染病的流入，以保障本国公民健康、避免国际纠纷；国际旅行保健中心除了做好外籍人员健康档案收集和管理外，还要加强后续监管措施，在针对外籍人员开展预防接种和国际旅行健康咨询方面需要紧跟国际先进趋势，及时调整方案，拓展旅行健康咨询业务范围，适当引入外籍人员医疗保险制度。

关键词：外籍人员；健康管理；政策法规

厦门大学博硕士论文摘要库

Abstract

In the context of globalization which has gradually become the mainstream trend, the status quo of significantly increased population mobility becomes inevitable in different regions, different races and different countries. The number of foreigners that enter our country by sea, land and air port is doubled and redoubled annually, which make our society public health face an increasing risk of more external infectious diseases invasion, and also make the scarce healthcare resources more strained. Under the condition of limited resources, how to do a good job about entry foreigners' healthcare management, fill the gap of policies as soon as possible, establish detailed health records, improve infectious diseases reporting and subsequent supervision. The role of Inspection and Quarantine Bureau International Travel Health Care Center is very important.

The statuses of physical health among the expatriates were evaluated by using the data gathered by Xiamen International Travel Health Care Center from 2005 to 2011 as well as 3 typical cases were taken. This study elaborated policy changes of Chinese frontier healthy quarantine, the laws and regulations towards foreigners' healthcare management, comparing with the advanced experiences in other countries abroad. By utilizing the both methods of qualitative research participant observation, Statistical data analysis in document research and questionnaire survey of quantitative study, draw the conclusion that we should reinforce the supervision of several types of foreigners. The results indicated that it is the importance of subsequent supervision and follow-up in control of chronic infectious diseases in port. By the investigation of the entry foreigners' vaccination and healthcare consultation business in International Travel, we find the disparity between our region and others in the forefront interiorly.

Based on further analysis of detailed issues which exist in the entry foreigners' infectious diseases screening and healthcare management, the study finally points out that the policy laws and regulations of entry foreigners' healthcare management must be improved, and made specific and detailed, reflecting the people-oriented. Strengthening the propaganda, attract more entry foreigners establish healthy check-up voluntarily. It's necessary for immigration officers to establish a more advanced electronic monitoring system to improve the recognition of acute illness and reduce the inflow of all kinds of acute infectious diseases, and finally to ensure the

health of their citizens and avoid international disputes. All the International Travel healthcare centers should do well in entry foreigners healthcare file collection and management, strengthen the subsequent supervision measures, keep up with the international advanced trends for entry foreigners' vaccination and International Travel healthcare consultation, adjust scheme timely, develop the consultation business of travel healthcare and introduce the foreigners' medical insurance system appropriately.

Keywords: Foreigners, Healthcare Management, Policies

目 录

一、引 言	1
(一) 研究背景	1
(二) 研究意义和目的	4
(三) 研究方法	5
(四) 文章结构	6
二、入境外籍人员健康管理政策的变迁	8
(一) 入境外籍人员健康管理政策的发展历程	8
(二) 针对现行取消外籍传染病病人入境限制政策的解读	10
(三) 小结	14
三、厦门口岸入境外籍人员健康管理现况调查	15
(一) 厦门口岸入境外籍人员健康体检结果	15
(二) 传染病上报流程及后续监管情况	20
(三) 小结	25
四、 厦门口岸外籍人员预防接种和国际旅行健康咨询情况	26
(一) 入境外籍人员预防接种开展情况	26
(二) 针对外籍人员的国际旅行健康咨询开展现状	27
(三) 小结	30
五、现行入境外籍人员健康管理存在的问题与对策探讨	31
(一) 政策法规的缺漏	31
(二) 部分国家入境外籍人员的健康管理经验借鉴	34
(三) 进一步完善我国入境外籍人员健康管理的政策探讨	37
(四) 研究的不足及展望	40
结语	42
参考文献	44
附录 1	47
附录 2	49
致谢	53

厦门大学博硕士论文摘要库

Contents

I .Introduction	1
(I) Background	1
(II) Significance and purpose of topics.....	4
(III) Researching methods.....	5
(IV) Article Structure.....	6
II.The Development and changes of entry foreigners' health management policy in China.....	8
(I) The history of entry foreigners' healthcare management policy development.....	8
(II) In view of the current cancelling foreigners with infectious diseases entry limited policy interpretation	10
(III) Chapter summary.....	14
III.The investigation about status quo of entry foreigners' healthcare management by Xiamen port.....	15
(I) The results of entry foreigners' healthy check-up by Xiamen port.....	15
(II) Infectious diseases escalation process and subsequent supervision	20
(III) Chapter summary.....	25
IV.The carrying-out situation of foreigners' vaccination and health consultation in International Travel by Xiamen port.....	26
(I) The carrying-out situation of entry foreigners vaccination	26
(II) The status quo of entry foreigners' healthcare consultation business in International Travel.....	27
(III) Chapter summary.....	30
V.The exploration and discussion of existing problem and policies of entry foreigners' healthcare management.....	31
(I) The defects of policies	31

(II) The experiences of entry foreigners' healthcare management in some other countries.....	34
(III) The Exploration and discussion of improving foreigners' healthcare management policies.....	37
(IV) The shortage and future research direction.....	40
Conclusion.....	42
References.....	44
Appendix 1.....	47
Appendix 2.....	49
Acknowledgement.....	53

一、引言

（一）研究背景

自中国改革开放三十多年来，特别是 2001 年中国正式加入世贸组织（WTO）以来，在全球化趋势渐渐成为主流的大背景下，各不同地域、不同种族、不同国家人口流动明显增加成为不可避免的现状。每年由海、陆、空各口岸进入我国的外籍人员呈成倍增长的趋势，根据国家统计局 2011 年 4 月发布的官方数据显示，截至 2010 年底居住在我国境内并接受普查登记的香港特别行政区居民 234,829 人、澳门特别行政区居民 21,201 人、台湾地区居民 170,283 人，外籍人员 593,832 人，合计 1,020,145 人。这仅仅是记录在册的人数，而通过其他一些途径入境的“三非”人员（非法入境、非法居留、非法就业）数量还不得而知。而公安机关提供的信息显示：2000 年以来，外籍人员入境人数以年均 10% 左右速度递增。从入出境情况看，1980 年外籍人员入境仅 74 万人次；2011 年外籍人员入境 2,711 万人次；从居留情况看，1980 年在华常住外籍人员，即居住半年以上者，近 2 万人；2011 年增至近 60 万人；从就业情况看，2000 年，在华就业外籍人员约 7.4 万人；2011 年底增至 22 万人。^①

近年来，来华外籍人员主要以旅游、经商、就业、留学、定居五大类为主，其中以短期旅游的外籍人员占大多数，人员类型复杂，流动性较大，各方面管理都有一定难度。2008 年爆发的全球经济危机，中国经济在萧条大环境下的坚挺，让更多外籍商人看到了一线生机，而中国政府对外来投资者持“开放与欢迎”的态度更加速了外籍商务和从业人员的入境。从中国经济社会发展的自身需求来说，中国经济日益与国际接轨，就业市场就会需要越来越多的外籍雇员。而来华就业热进一步催生来华求学热，这在一定程度上使得外国留学生教育成为我国高等教育的重要组成部分，给我国高等教育带来更多发展空间和机会。^②定居类的外籍人员以退休的外籍华人为主，这部分人因传统观念、置业等因素回归祖籍，年龄相对较大，流动性小。还有数量庞大的“三非”外籍人员，来源多为东南亚、非洲、拉美等经济不发达地区，来华从事家庭雇工、涉外婚姻、走私等非法职业，

^①于欣、袁娟，《外国人就业管理的国际比较研究》，引自中国新闻网，2011 年

^②资料来源：瞭望新闻周刊网，2006 年 7 月

这部分人隐藏性大、流动性大，属于监管盲区。

另外，为了更好地实现“地球村”、“中国梦”，我国于 2010 年取消外籍传染病病人入境限制的政策，因此，对口岸传染病防控工作提出了新的要求。依据我国卫生部《最新法定传染病分类》，根据疾病传播方式、速度及其对人类危害程度不同，目前主要分为三大类传染病：甲类、乙类和丙类，其中甲类传染病为强制管理传染病，包括鼠疫和霍乱；乙类传染病为严格管理传染病，主要包括 26 种，三大性传播疾病（艾滋病、淋病、梅毒）均属于乙类传染病。乙类传染病中有 2 项——传染性非典型性肺炎和甲型 H1N1 流感，分别于 2004 年 8 月和 2009 年 4 月新纳入，虽然归为乙类，但根据其传播性质，在流行期均采取甲类传染病的预防、控制措施。丙类传染病为检测管理传染病，包括 11 种，卫生部于 2008 年 5 月，将手足口病纳入丙类传染病，使得原来的 37 种法定传染病增加为 39 种。

我国传统的入境外籍人员重点监控传染病和疾病为艾滋病、性传播疾病、麻风病、肺结核、精神障碍患者五类。但是，自从 2010 年 4 月 19 日，国务院通过了主要内容一致的两项决定：即《国务院关于修改〈中华人民共和国国境卫生检疫法实施细则〉的决定》和《国务院关于修改〈中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则〉的决定》。两个决定分别修改了《中华人民共和国国境卫生检疫法实施细则》第九十九条的规定和《中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则》第七条第（四）项的规定。两个决定的实质内容是一致的，即：取消对患有艾滋病、性病、麻风病外国人的入境限制，并限定禁止入境的患有精神病和肺结核病外国人的范围。对我国口岸传染病防控工作提出了新的要求。

然而，目前国内对于外籍入境人员的健康管理尚未出台统一有效的政策法规，对相关问题的研究也比较欠缺。在我国现行体制下对入境外籍人员健康管理现状存在以下困惑：

首先，根据新的《中华人民共和国出入境管理法》（2012 年 6 月）和 2007 年 12 月 1 日开始实施的《口岸艾滋病防治管理办法》规定，境外来华的旅游观光、培训、探亲访友的短期来华外籍人员不在相关法规的监管范围，但事实上不能排除这些短期来华外籍人员罹患某些监管疾病的可能性，针对短期入境外籍人员的健康管理，现行的法规还存在诸多盲点。持旅游（L）签证来华的外籍人员

已构成对我国艾滋病和其他性病预防与控制的威胁。^①这还不包括数量未知的非法入境人员。另外，近些年来，由于新传染病如 SARS、高致病性禽流感的出现和老传染病的死灰复燃，加上国际间往来日益频繁，给传染病在国际间的传播提供了条件，同时也给国境卫生检疫机关在口岸防治传染病工作方面提出了新课题，既要做到符合国际卫生法，又要符合国内卫生法，既要做到严格把关，又要尊重人权和提供便利。^②

其次，现行口岸传染病防治工作中还存在薄弱环节，如目前检验检疫部门要求入境人员填写“健康申明卡”，对自己的健康状况和病史自觉申报。但根据笔者以往的工作经验，自觉申报有病情的个案极少，这种被动的查验方式，对在口岸及时有效发现传染病人并不可靠。

再者，对需持有效健康证明的出入境人员的口岸把关工作存在漏洞。随着对外开放的扩大，来华留学、观光、经商和工作的外国人逐年增多，这给口岸传染病防控工作造成越来越大的压力，而对需持有效健康证明出入境的外国人实施传染病监测工作常常需要公安等部门的协助，时有把关不到位的现象，因而自然造成管理上的漏洞，给传染病的传入提供了机会。在新政实施条件下，对于体检中发现的 HIV 病毒携带者、无传染性开放性肺结核、麻风病患者及轻度精神障碍患者入境后如何有效监管、实现定期随访，尚无行之有效的法律法规加以约束，没有实现全国联网监控。[目前只有](#)在本地区内监管，如果迁移到国内其他城市，无有效通报机制通知其前往的目的地管理部门继续监管，甚至造成个别病例流失的情况，给社会公众健康造成一定威胁。

[随着](#)逐年递增的外籍人员的大量入境，使得原本就不宽裕的本国卫生资源更加紧张，[如何](#)把好国门卫生健康的第一关，现行政策法规对传染病流入有何举措？外籍人员健康档案建立是否完善？对某些重大传染病和疾病后续监管机制如何？等等，[对于出入境检验检疫局国境口岸传染病防控第一站——各地出入境检验检疫局](#)国际旅行卫生保健系统而言，[提出了新的挑战与新的课题](#)。

厦门出入境检验检疫局属于中央垂直管理的 35 个口岸局之一，国际旅行卫生保健中心作为其下属事业单位，为厦门地区唯一指定合法入境外籍人员体检单

^①董辉、沈军、孙卫，河北口岸入境外籍人员 HIV 抗体检测结果分析（J）。

中国国境卫生检疫杂志，2008，31（4）：248—249

^②肖鹏等，《出入境人员传染病防治与法律规定》，中国质检网，2007 参考网页：<http://www.cqn.com.cn/news/zggmsb/disan/172596>。

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库